Aktiviteter inom ramen för Nordiska ministerrådets handlingsplan för funktionshinderssamarbetet 2018-22

- Redogörelse för perioden 1 januari 2018-12 mars 2019

Innehåll

[Inledning 3](#_Toc3194632)

[Handlingsplanen för nordiskt samarbete om funktionshinder 4](#_Toc3194633)

[Mänskliga rättigheter 5](#_Toc3194634)

[Hållbar utveckling 8](#_Toc3194635)

[Fri rörlighet 12](#_Toc3194636)

[Tvärgående perspektiv i handlingsplanen 14](#_Toc3194637)

[Barn- och ungdomsperspektiv 14](#_Toc3194638)

[Jämställdhetsperspektiv 14](#_Toc3194639)

[Hållbar utveckling 14](#_Toc3194640)

[Bilaga 1 Status för funktionshindersperspektiv i Nordiska ministerrådets politikområden 15](#_Toc3194641)

[Bilaga 2 Involvering av medlemmar i Rådet för nordiskt samarbete om funktionshinder 18](#_Toc3194642)

# Inledning

Detta är en redogörelse för verksamhet som bedrivits sedan 1 januari 2018 inom ramen för och ministerrådets handlingsplan för funktionshinderssamarbetet 2018-22[[1]](#footnote-1). Nordiska ministerrådets rådgivande organ för funktionshindersområdet, Rådet för nordiskt samarbete om funktionshinder (Funktionshindersrådet)[[2]](#footnote-2) har genom sitt mandat i uppgift att följa upp arbetet inom handlingsplanen. Rapporten är sammanställd av Funktionshindersrådets sekretariat vid Nordens välfärdscenter.

Aktiviteterna i handlingsplanen är olika i sin struktur och genomförande. Några är fortfarande under utveckling eller ännu utan finansiering. Social- och hälsosektorn finansierar Funktionshindersrådet och Nordens välfärdscenter som har en viktig roll i genomförandet. Handlingsplanens aktiviteter hittills också av medel från ministerrådets barn- och ungdomskommitté (NORDBUK), sektorerna för regionalpolitik, utbildnings- och forskningspolitik samt samarbetspolitikens mobilitetsprogram samt budget för hållbar utveckling. Medel söks också från sektorerna för arbetsliv, arktiskt samarbete och Kultursektorn har uttryckt intresse men ännu inte involverats.

En viktig del av arbetet är att forma expertgrupper till aktiviteterna. Dessa ska ha både djup och bredd i fråga om kunskap och kompetens. Personer med funktionsnedsättning involveras i samtliga aktiviteter, oftast genom de organisationer som företräder personer med olika typer av funktionsnedsättning. Jämställdhetsperspektiv samt barn- och ungdomsperspektiv integreras och följs upp i samtliga aktiviteter.

Medlemmarna i Funktionshindersrådet har organiserat sig i intressegrupper kring aktiviteter i handlingsplanen för att stärka förankringen och kännedomen om arbetet brett hos nyckelaktörer för funktionshinderspeolitiken på nationella och nordisk nivå.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Aktivitet | Ansvarig sektor/aktör | Finansiering | Kommentar | Pågår |
| Implementering CRPD | S, Nordens välfärdscenter mfl | S, Delvis med-finansiering av ordförandeskap och samarbetspartners |  | Ja, under hela handlingsplanens period. |
| Ursprungsfolk och funktionshinder | ? | Medel söks från arktiska samarbetsprogrammet | Nordens välfärdscenter har verksamhet som passar in under detta område men med egna medel | Nej |
| Barn och unga med funktionsnedsättning | S, SAM, |  | Medfinansiering söks från kultursektorn |  |
| Integrering av funktionshindersperspektiv i Nordiska ministerrådets verksamhet | S | Inom ramen för funktionshindersrådets verksamhet  |  |  |
| Universell utformning, delaktighet och demokrati | SAM, S | Medel söks även av kultursektorn och nationella miljöer |  |  |
| Inkluderande arbetsliv i Norden | A, N? |  |  |  |
| Fri rörlighet och funktionshinder | SAM, S |  |  |  |
| Studentmobilitet och funktionshinder | U |  |  |  |
| Stadsutveckling och fri rörlighet | R, Nordregio |  |  |  |
|  |  |  |  |  |

# Handlingsplanen för nordiskt samarbete om funktionshinder

Nordiska ministerrådets handlingsplan för funktionshinderssamarbetet antogs av Nordiska ministerrådet för Social- och hälsopolitik (MR-S) den 22 mars 2018. Parlamentarikerna i Nordiska rådet ställde sig bakom handlingsplanen den 10 april varefter den trädde i kraft den 15 april och gäller fram till 31 december 2022. Planen är tvärsektoriell och har tre fokusområden: Mänskliga rättigheter, Hållbar utveckling och Fri rörlighet. Under varje fokusområde finns nio aktiviteter som involverar ett flertal av det officiella regeringssamarbetets sektorer och samarbetsområden. Aktiviteterna är baserade på rekommendationer från aktiviteter i föregående handlingsplan 2015-17[[3]](#footnote-3), evalueringen av densamma, nationella planer för inkludering av personer med funktionsnedsättning och strategier för nordiska och andra internationella samarbeten med betydelse för mänskliga rättigheter och hållbar utveckling. Några exempel är FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning (CRPD)[[4]](#footnote-4), FN:s Agenda 2030 för hållbar utveckling (Agenda 2030)[[5]](#footnote-5), EU:s direktiv och regleringar för tillgänglighet och delaktighet[[6]](#footnote-6), Europarådets strategi för inkludering av personer med funktionsnedsättning[[7]](#footnote-7), prioriteringar för social- och hälsosektorn i det nordiska samarbetet[[8]](#footnote-8) samt de nordiska samarbetsministrarnas visionsdeklaration Tillsammans är vi starkare[[9]](#footnote-9). I slutet av 2017 arrangerades ett arbetsmöte om den kommande handlingsplanens utformning och innehåll. Vid mötet deltog Funktionshindersrådets medlemmar, ett antal funktinshindersorganisationer, och anställda vid ministerrådets sekretariat. Aktiviteterna förankrades också inom några av ministerrådets ämbetsmannakommittéer.

Nedan följer en redogörelse av insatser som under 2018 genomförts inom ramen för ministerrådets handlingsplan för funktionshinderssamarbetet.

## Mänskliga rättigheter

Alla Nordens länder har ratificerat FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning (CRPD) och implementerar konventionens intentioner och rättigheter i sina förvaltningssystem. Det finns många gemensamma utmaningar och liknande behov av mer och bättre kunskap och goda exempel på lyckad implementering.

Aktiviteter i detta fokusområde stöttar processer för implementering av CRPD men involverar också andra konventioner och arbete med mänskliga rättigheter och funktionshinder generellt.

**1.1 Insatser som stärker kunskap och dialog om mänskliga rättigheter och funktionshinder samt Nordens röst internationellt**

Syftet är att skapa plattformar för kunskaps- och erfarenhetsutbyte och utveckling av effektiva instrument för implementering av CRPD. Insatserna bidrar till fördjupad förståelse och stärker kompetensen hos personer som är involverade i implementeringen av UNCRPD. Insatserna lyfter fram goda exempel om hur konventionen implementeras. Insatserna genererar synergier till andra internationella samarbeten och processer som syftar till inkludering. Flera insatser genomförs inom ramen för Nordens välfärdscenters grundbeviljning.

På Nordens välfärdscenters nya webbplats[[10]](#footnote-10) samlar information om implementering av CRPD och ländernas funktionshinderspolitik på ett flertal samhällsområden.[[11]](#footnote-11)

Nordens välfärdscenter återupptar under 2019 projektet om statistik och indikatorer på funktionshindersområdet.

Nordens välfärdscenter har påbörjat arbetet med en antologi om de nordiska ländernas tidigare och aktuella engagemang inom FN-systemet gällande funktionshinder. Syftet är att tydliggöra Nordens röst inom FN. Dessa insatser finansieras helt eller delvis med Nordens välfärdscenters grundbeviljning.

De nordiska länderna har beslutat att arrangera ett sidoevenemang till statspartsmötet för CRPD i juni 2019. Norge är värdland för evemenanget i nära samarbete med de övriga nordiska länderna och Nordiska ministerrådet. Projektet A Nordic region for all[[12]](#footnote-12) genomförs av Nordens välfärdscenter tillsammans med Bufdir, Myndigheten för delaktighet och finska Handikappforum. Projektet finansieras delvis med en beviljning på 100 000 DKK från ministerrådets budget för internationell profilering. Syftet med projektet är att lyfta fram teman från det nordiska funktionshinderssamarbete som är relevanta för en internationell kontext.

Nordens välfärdscenter sökte 2017 tillsammans med norska Bufdir, svenska Myndigheten för delaktighet, finska Handikappforum och isländska ÖBI medel från Nordplus Horizontal för att genomföra ett nordiskt forum om funktionshinder och mänskliga rättigheter samt två expertseminarier. Dess värre beviljades inte ansökan. Ett nytt försök kan komma att göras under 2019.

Nordens välfärdscenter är i dialog med nordiska ministerrådets kontor i Lettland angående ett seminarium om avinstitutionalisering med hänvisning till artikel 19 i CRPD.

Det nordiska nätverket för funktionshindersforskning, Nordic Network of Disability Research (NNDR)[[13]](#footnote-13), fortsätter diskutera möjligheter till samverkan kring en Nordic Master i Disability Studies. Pågående utlysning för ministerrådets program Nordic master[[14]](#footnote-14) stänger i oktober. Vid NNDR:s konferens 8-10 maj genomför Funktionshidnersrådet ett syposium om nordiskt samarbete om funktionshinder.

**1.2 Urfolk och funktionshinder**

Det finns generellt sett lite systematiserad kunskap om funktionsnedsättning och funktionshinder kopplat till de ursprungsfolk som finns i Norden, samer och inuiter. Bristen på kunskap om urbefolkning och funktionshinder är också en fråga som FN:s Kommitté för rättigheter för personer med funktionsnedsättning har tagit upp i återrapporteringen till enskilda länder och det har lyfts fram som ett utvecklingsområde i kommande rapportering.

Nordens välfärdscenter har en informationssida på sin webbplats med resultat från tidigare projektverksamhet om samer med funktionsnedsättning.[[15]](#footnote-15)

Nordens välfärdscenter arrangerade i augusti 2018 i samverkan med Funktionshindersrådet och aktörer på Grönland ett seminarium om stöd och service i glest befolkade områden. Seminariet hade även ett urfolksperspektiv.[[16]](#footnote-16) I oktober arrangerades även ett seminarium om Urfolk och demens i Östersund i samarbete med Region Jämtland Härjedalen och Staare 2018.[[17]](#footnote-17)

Nordens välfärdscenter har under våren 2018 sökt projektmedel från det arktiska samarbetsprogrammet. Syftet med projektet är att öka kunskapen om Nordens ursprungsbefolkningar och funktionshinder samt utvecklar nordiska nätverk kring implementeringen av UNCRPD specifikt gällande urfolk. Projektet skulle även bidra till implementeringen av det arktiska programmet 2018-2021. Målsättningen är att stödja forskning, professionella nätverk och nordiska nätverk av personer med funktionsnedsättning och deras anhöriga från nordiska ursprungsfolk. Projektet bygger på kunskap, erfarenheter och nätverk som utvecklats under Nordens välfärdscenters projekt om samer med funktionsnedsättning. Ansökan avslogs dess värre. Möjlighet till andra finansiärer kartläggs. Nordens välfärdscenter avser att skicka in en reviderad ansökan till arktiska samarbetsprogrammet. Kommande år undersöks också möjligheten att söka medel från Nordisk Atlantsamarbejde (NORA).

**1.3 Barn och ungas hälsa och delaktighet**

Barn och unga med funktionsnedsättning har sämre hälsa och förutsättningar för delaktighet än andra barn. Det är en utmaning i hela Norden att lyckas skapa jämlika levnadsvillkor och möjligheter för alla barn att göra sin röst hörd, oavsett funktionsförmåga.

Nordiska Barn- och ungdomskommittén (NORDBUK) har beviljat 200 000 DKK till implementeringen av handlingsplanen. Barn och unga med funktionsnedsättning omnämns även specifikt i ministerrådets barn- och ungdomsstrategi[[18]](#footnote-18), som NORDBUK har i uppgift att implementera. Dessa medel ska dels bidra till en expertgrupp som gör en aktörskartläggning dels föreslår former för fortsatt samarbete. Gruppen bistår också med förslag till hur barn- och ungdomsperspektiv kan integreras i handlingsplanens övriga aktiviteter. Nordens välfärdscenter leder projektet[[19]](#footnote-19) och en expertgrupp utses under våren 2019.

## Hållbar utveckling

En hållbar utveckling av den nordiska välfärdsmodellen bygger på att så många som möjligt bidrar till ekonomin genom hög sysselsättning. Detta nödvändiggör inkluderande utbildnings- och arbetsmarknadspolitik. Ett mer universellt utformat samhälle och utveckling av, och tillgång till, ny teknologi möjliggör stärkt inkludering av och ökad självständighet hos personer med funktionsnedsättning.

Aktiviteter i detta fokusområde bidrar till det nordiska samarbetets, och ländernas samarbete, för att leva upp till målen genom stärkt inkludering på arbetsmarknaden, i statsmiljöer, kulturlivet etc. Ett flertal internationella politiska processer pågår där de nordiska länderna deltar.

**2.1 Funktionshindersperspektiv i Nordiska ministerrådets verksamhet och politikområden**

Nordiska ministerrådet arbetar systematiskt för att stärka funktionshinderperspektivet i alla relevanta politikområden samt i sin egen verksamhet. Syftet är att vara ett gott exempel för inkludering, som offentlig verksamhet, arbetsgivare, politisk institution samt i politik och aktiviteter som samarbetet genererar. Målsättningen är att generera positiva förändringar som förbättrar tillgänglighet och stärker medvetenhet om funktionshindersperspektiv inom områdena arbetsmiljö och personalpolitik, möten/konferenser och kommunikation. Funktionshinderperspektivet förstärks och följs upp inom relevanta politikområden/sektorer.

Arbetet med integrering av funktionshindersperspektiv delas upp i två delar:

1. Internt arbete med tillgänglighet
2. Medvetandegörande, integrering och uppföljning av funktionshindersperspektiv i politikområden

**1. Internt arbete med tillgänglighet och medvetandegörande**

Avdelningen Kunskap och välfärd vid Nordiska ministerrådets sekretariat har med utgångspunkt i det arbete som utförts 2015-17 (Nollmätning 2015[[20]](#footnote-20), Uppföljning 2016[[21]](#footnote-21) och Uppföljning 2017[[22]](#footnote-22)), på nytt inlett dialogen internt avseende tillgänglighet och funktionshindersperspektiv inom den egna verksamheten inklusive de baltiska kontoren, institutionerna, andra samarbetsorgan, stödordningar samt politik inom relevanta områden. I tidigare uppföljningar har tre strategiska områden följts upp: personalpolitik och arbetsmiljö, möten och konferenser samt kommunikation.

**Personalpolitik och arbetsmiljö**

Vid ministerrådets sekretariat ansvarar Avdelningen för HR, Administration och juridik (HRAJ) för tillgänglighet och anpassning av arbetsmiljön inom ramen för ministerrådets mångfaldsplan. Mångfaldsplanen innefattar formuleringar om antidiskriminering och har särskilda formuleringar om anställda, praktikanter och studentmedarbetare med funktionsnedsättning.

Brukargruppen, en grupp som består av koordinatorer för samtliga avdelningar i sekretariatet arbetar för att verksamheten i övrigt, till exempel gällande tillgänglighet vid interna och externa möten, konferenser etc. Det handlar främst om tillgänglighet utifrån rörelse, syn, hörsel. Det finns fortfarande utmaningar med tillgängligheten i Nordens hus i Köpenhamn.

I styrningsprocesser av ministerrådets institutioner, program, förvaltningsorgan etc. ska det tas hänsyn till integreringen av funktionshindersperspektivet och tillgänglighet. Hur detta ska gå till i praktiken är ännu inte klarlagt.

**Möten och konferenser**

Inom det nordiska samarbetet arrangeras en stor mängd möten och konferenser. För att underlätta för arrangörer att ordna så att alla deltagare – talare likväl som deltagare, kan delta på lika villkor, finns inspirationsmaterialet Möten för alla[[23]](#footnote-23). Detta material används av koordinatorer och andra vid ministerrådets sekretariat och finns ute hos institutionerna och samarbetsorganen.

Tillgänglighet finns ännu inte med som krav vid upphandlingar av lokaler eller transportmedel som används vid ministerrådets arrangemang. Detta är upp till respektive mötesanordnare att tänka på och prioritera.

**Kommunikation**

Kommunikation är en viktig del av det nordiska samarbetet. Tre delar av Nordiska ministerrådets kommunikation som tidigare följts upp är tillgängligheten på webben, norden.org, tillgänglighet/läsbarhet till publikationer samt hur funktionshindersfrågor bevakas i nyhetsrapportering.

**2. Medvetandegörande, integrering och uppföljning av funktionshindersperspektiv i politikområden**

Under vintern 2018/19 har ett nätverk med rådgivare, koordinatorer, kommunikationsrådgivare utsetts inom Nordiska ministerrådets sekretariat. Medlemmarna i nätverket deltar i och bidrar till en stärkt integrering av funktionshindersperspektiv i ministerrådets politikområden. Ett mandat för detta nätverk antogs av ministerrådets ledningsgrupp den 17 september.

” Nätverket ska förmedla information och höja medvetenheten om funktionshindersfrågor och tillgänglighet. Den tidigare arbetsgruppens sista rapport ska fungera som utgångspunkt för arbetet. Nätverket kommer att bestå av rådgivare/seniorrådgivare från alla politiksektorer samt från kommunikationsavdelningen. Nätverket koordineras av avdelningen Kunskap och välfärd, som samarbetar med Funktionshindersrådets sekretariat i Nordens välfärdscenter gällande informationsförmedling och uppföljning av integreringen. Nätverket har möten vid behov, men kommunicerar också via andra kanaler.”

Funktionshindersrådet ska årligen följa upp integreringen av funktionhindersperspektivet i ministerrådets verksamhet. Av Funktionshinderrådets mandat framgår att

”Funktionshinderrådets sekretariat följer upp hur funktionshindersperspektivet integreras i alla relevanta politikområden samt i Nordiska ministerrådets egen verksamhet.”

Med funktionshindersperspektiv menas tills vidare (bestäms närmare i dialog med Funktionshidnersrådet och nätverket vid ministerrådets sekretariat under våren 2019, politik och insatser som explicit syftar till att:

* förbättra levnadsförhållanden för personer med funktionsnedsättning,
* förändra mind-set / bilder / uppfattningar / attityder till personer med funktionsnedsättningar eller beakta tillgänglighet,
* förbättra tillgänglighet inom sektorn.

Uppföljningen och rapporteringen av arbetet sker årligen i samband med den generella rapporteringen av nordiskt samarbete om funktionshinder till ÄK-S höstmöte.

Nordens välfärdscenter och rådssekretariatet har fått en första översiktlig rapport av integreringen av funktionshindersperspektiv i ministerrådets verksamhet inom politikområdena. Detta arbete fortsätter under våren och en mer detaljerad rapport ingår i redogörelsen till ÄK-S höstmöte. I år ska ministerrådet också redogöra för funktionshinderssamarbetet till Nordiska rådet vid deras session i Stockholm den 27-29 oktober.

I bilaga 1 beskrivs funna initiativ och samarbeten med ett funktionshindersperspektiv.

**2.2 Universell utformning och tillgänglighet – delaktighet och demokrati**

Nordiska samarbetskommittén (NSK under MR-SAM), har beviljat 500 000 DKK och ÄK-S 250 000 DKK till ett projekt som stärker erfarenhetsutbytet mellan de nordiska länderna gällande implementeringen av Agenda 2030 i förhållande till universell utformning, delaktighet och demokrati och därmed att stärka utvecklingen mot ett Norden för alla. Projektet samlar företrädare för de största funktionshindersgrupperna (syn, hörsel, rörelse, kognition), forskare, praktiker och politiker för dialog, utveckling och spridning av goda exempel för universell utformning. Projektet ger synergier till andra internationella samarbeten och processer som syftar till inkludering. Det bidrar till att höja ambitionsnivån för Norden gällande universell utformning och ett samhälle för alla, bland annat genom stärkt internationellt samarbete inom EU, Europarådet och FN.

Målsättningen är att finna goda exempel vad gäller implementeringen av Agenda 2030 utifrån ett funktionshindersperspektiv, specifikt målen 10, 11, 16 och 17. Projektet identifierar befintliga, och utvecklar nya, former för dialoger mellan de aktörer som är avgörande för att främja delaktighet och demokrati genom universell utformning. Några specifika teman ärdeltagande i det politiska livet inklusive demokratiska val, fri rörlighet och ett självständigt liv, stadsmiljöer, transport mm. Projektet ökar kännedomen om det nordiska samarbetet och inkluderar personer som inte annars deltar i en nordisk diskussion.

Projektet kommer att koordineras av sekretariatet för Funktionshindersrådet vid Nordens välfärdscenter och sätts igång under våren 2019.

**2.3 Inkluderande arbetsliv i Norden**

Situationen för unga kvinnor och män och vuxna med funktionsnedsättning på arbetsmarknaden präglas fortfarande av utanförskap.

Nordens välfärdscenter har utifrån resultat och erfarenheter från tidigare projekt, tillsammans med Funktionshindersrådet givit inspel till A-sektorn gällande ett projekt om inkluderande arbetsliv i förhållande till mål i Agenda 2030. Bland annat föreslås årliga expertseminarier och andra nordiska möten, bland annat med kommunförbund. Dialoger upprättas med ILO:s Global Business and Disability Network och andra relevanta internationella organ och nätverk. Nordens välfärdscenter tagit ett eget initiativ om temat (se aktivitet 1.1).

Dessa insatser förbättrar kunskapen och stimulerar samarbete om statistik, metoder, insatser och projekt knutna till arbetsdeltagande och funktionshinder. Inom projektet produceras årliga inspirationshäften och kunskapssammanställningar om specifika teman. Ett förslag är att kartlägga hur försäkringssystemen stimulerar till arbete för personer med nedsatt funktionsförmåga och/eller nedsatt arbetsförmåga. Ytterligare ett förslag är ett nordiskt tvärsektoriellt projekt om kunskap och samarbete knutet till arbetsinkludering för personer med funktionsnedsättning, motsvarande prioriteringsprojektet 0-24 som fokuserar på ungas psykiska hälsa. Projektet bidrar till implementeringen av arbetslivssektorns samarbetsprogram 2018-2021[[24]](#footnote-24) och involverar sektorerna för närings- och utbildningspolitik.

Finansiering diskuteras med arbetslivssektorn, eventuellt även näringslivssektorn samt utbildnings- och forskningssektorn.

## Fri rörlighet

Att uppmärksamma och undanröja gränshinder för mobilitet mellan länderna är ett prioriterat område inom det nordiska samarbetet. Trots att många gränshinder röjts undan och att det pågår flera kartläggningar och projekt, kvarstår många hinder för personer med funktionsnedsättning. Detta kan bero på att funktionshindersperspektivet inte tydliggjorts, eller att andra hinder först behöver undanröjas för att medborgare med särskilda behov enkelt ska kunna ta del av de möjligheter för mobilitet som skapats mellan länderna. Även EU har särskilda satsningar för att undanröja hinder för fri rörlighet personer med funktionsnedsättning.

Aktiviteter i detta fokusområde främjar fri rörlighet för personer som riskerar att drabbas av gränshinder på grund av bristande tillgänglighet.

**3.1 Funktionshindersperspektiv i nordiskt samarbete om fri rörlighet**

Denna aktivitet förstärker kompetensen om funktionshindersperspektiv hos de aktörer som utreder och föreslår lösningar för gränshindersfrågor och höjer samtidigt kompetensen kring gränshindersfrågor inom funktionshinderssamarbetet. Samarbetet fortsätter mellan relevanta aktörer med ansvar för ministerrådets funktionhinders- respektive gränshindersagenda. Dessa är till exempel Funktionshindersrådet, Gränshindersrådet och informationstjänsten Hallå Norden. Aktiviteterna genomförs inom samarbetsorganisationernas ordinarie budgetar.

Basinformation om arbetet kring detta tema finns på Nordens välfärdscenters hemsida.[[25]](#footnote-25)

Samarbetsministrana har allokerat 150 000 DKK från sin mobilitetsbudget till aktiviteter som syftar till att stärka mobiliteten hos personer med funktionsnedättning. Två saker som omnämns specifikt är en rapport om vilka gränshinder som särskilt drabbar, och insatser som särskilt främjar mobilitet hos personer med funktionsnedsättning samt ett seminarium om teckenspråk och mobilitet. Funktionshindersrådets och Gränshindersrådets sekretariat har haft ett möte under året där status för de gränshinder som handlar om tillgänglighet och insatser som specifikt påverkar för personer med funktionsnedsättningar diskuterades. Även hur processen kring Nordiska konventionen om socialt bistånd och sociala tjänster (biståndskonventionen) fortlöper. Även de gränshinder som särskilt berör situationen för personer med funktionsnedsättning i rapporten Gränshinder på social- och arbetsmarknadsområdet från 2012[[26]](#footnote-26), och som prioriterades av Gränshinderrådet 2017 under det norska ordförandeskapet (bland annat personlig assistans, ledarhund och handikappfordon)[[27]](#footnote-27). Gränshindersrådet redogör för processen kring dessa gränshinder i sin årsrapport 2018.

Funktionshindersperspektiv integreras i kommande socialförsäkringskonferens 2019 som handlar om att förkorta handläggningstider i EU-ärenden.

Befintlig information som berör personer med funktionsnedsättning på Hallå Nordens och Nordiska ministerrådets hemsidor kartläggs och förbättras. Det gäller bland annat information om möjligheten till teckenspråkstolkning.

**3.2 Studentmobilitet i Norden**

På grund av ett flertal barriärer som särskilt drabbar studenter med funktionsnedsättning finns stora skillnader mellan dessa och andra studenter vad gäller de faktiska möjligheterna att studera utomlands. Projektet finansieras med 300 000 DKK från ÄK-U samt resurser tillförs som tillförs av nationella samarbetspartners.

Nordens välfärdscenter genomför i samverkan med Nordic Network of Disability Coordinators (NNDC) möten/seminarier på minst sex platser i Norden med utgångspunkt i projektrapporten *Equity in student mobility in higher education*. I rapporten beskrivs barriärer för studentmobilitet samt rekommendationer om vad som kan förbättra förutsättningar för studentmobiliteten i Norden. Tre korta filmer ska produceras. Nordens välfärdscenter samverkar med den norska verksamheten Universell vid NTNU i Trondheim och övriga projektpartners i projektet Studentmobilitet och funktionshinder (2015-16). Hittills har möten arrangerats i Stockholm 15 september, Reykjavik den 15 november 2018, Odense den 15 januari och kommande möten genomförs i 15 april i Espoo och under våren i Oslo och eventuellt i Mariehamn och Tórshavn. Projektinformation finns på NVC:s webbplats, där den två filmer på temat också är publicerad.[[28]](#footnote-28)

**3.3 Samhälls- och stadsplanering som stödjer fri rörlighet för alla**

Många av hindren för fri rörlighet som särskilt drabbar personer med funktionsnedsättning kan lösas genom samarbete inom sektorer med anknytning till stadsplanering. Viktiga områden för nordiskt samarbete är exempelvis transport, byggd miljö (”smarta städer” och ”åldersvänliga städer” är några exempel på hur detta konceptualiseras hos WHO och andra), turism etc. Aktiviteten bidrar till ministerrådets strategi för närings- och innovationspolitik 2018-2021 samt samarbetsprogrammet för regional utveckling och planering 2017-2018 Implementeringen av EU:s passagerarrättigheter och förberedelser för implementering av kommande tillgänglighetsdirektiv har hög relevans.

Nordregios temagrupp för urban utveckling[[29]](#footnote-29) har allokerat medel för projektet Mobility and disability in Nordic cities. Projektet utvecklas i en dialog som upprättats mellan Nordens välfärdscenter och Nordregio, bland annat har ett möte handlat om att säkerställa brukarmedverkan och involvering av organisationer som företräder personer med funktionsnedsättning. Projektet sätts igång under våren 2019.

# Tvärgående perspektiv i handlingsplanen

## Barn- och ungdomsperspektiv

En av aktiviteterna i handlingsplanen handlar specifikt om barn och unga. Barn- och ungdomsperspektiv ska också integreras i samtliga andra aktiviteter. I fokusområdet Mänskliga rättigheter är Barnkonventionen (CRC) tillsammans med CRPD ett viktigt samarbetsdokument för de nordiska länderna. Barn med funktionsnedsättning omnämns specifikt i båda konventionerna.

## Jämställdhetsperspektiv

I samtliga projekt undersöks och uppmärksammas eventuella skillnader mellan kvinnor, män, flickor och pojkar med funktionsnedsättning.

## Hållbar utveckling

Flera projekt berör konsekvenser för social och ekonomisk hållbarhet. Särskilt aktiviteterna 2.2, 2.3 och 3.3.

# Bilaga 1 Status för funktionshindersperspektiv i Nordiska ministerrådets politikområden

***Kort status för samarbetet inom olika politikområden för integrering av funktionshindersperspektivet***

Nedan beskrivs först aktiviteter för politikområden som har organiserats under den förra Handlingsplanen (2015-17) och därefter aktiviteter som sker under den nuvarande Handlingsplanen (2018-22).

*Ministerrådet för nordiskt samarbete, MR-SAM*

Samarbetsministrarnas visionsdeklaration från 2013 Tillsammans är vi starkare[[30]](#footnote-30), handlar bland annat om ett gränslöst Norden där alla kan rör sig fritt över gränserna. Detta gäller även personer med funktionsnedsättning.

Expertgruppen för hållbar utveckling beviljade medel för aktiviteter till funktionshindersrelaterade projekt i Handlingsplanen 2015-17. Aktiviteterna bidrog också till implementeringen av mångfaldsmålen i strategin *Ett gott liv i ett hållbart Norden.*  Sammanlagt genomfördes tre projekt: Integrering av funktionshindersperspektivet i Nordiska ministerrådets verksamhet, Universell utformning och Flerfaldig diskriminering och könsrelaterat våld.

Inom samarbetet med gränshinder har Funktionshindersrådet, Gränshindersrådet och Info Norden sedan 2015 arrangerat aktiviteter som förstärker kompetensen gällande funktionshinder hos de aktörer som utreder och föreslår lösningar för gränshindersfrågor.

Nordiska samarbetskommittén (NSK) beviljat medel för ett projekt om universell utformning och demokrati.

Barn- och ungdomskommittén (NORDBUK), vars mandat även omfattar barn och ungdomar med funktionsnedsättning, har allokerat medel till ett projekt om barn och ungas delaktighet.

Det arktiska samarbetet organiseras under samarbetsministrarna (MR-SAM) genom arktiska samarbetsprogrammet 2018-21[[31]](#footnote-31). Funktionshindersrådets sekretariat kontaktar aktörer inom det arktiska samarbetet för att diskutera samarbete. Ett möjligt tema kunde vara urfolk och funktionshinder.

Nordiska samarbetet med de baltiska länderna omfattar många politikområden. Det finns en särskild stödordning för NGO:ers samarbetsprojekt[[32]](#footnote-32) där flertalet handlat om inkludering av personer med funktionsnedsättning.

*Nordiska ministerrådet för Social- och hälsopolitik, MR-S*

MR-S har ansvarat för koordineringen av ministerrådets samlade insatser på

funktionshindersområdet sedan 2013. Koordineringen sker främst genom finansiering av sekretariatet för Funktionshindersrådet vid Nordens välfärdscenter samt NVC:s andra aktiviteter på funktionshindersområdet.

Socialområdet genomgick en genomlysning under 2017-18. Rapporten *Viden som virker i praksis*[[33]](#footnote-33),innehåller rekommendationer kring de främsta välfärdspolitiska utmaningarna. Flera av rekommendationerna har anknytning till temat funktionshinder och kommer att diskuteras under de kommande åren.

*Nordiska ministerrådet för Arbetsliv, MR-A*

ÄK-A finansierade två expertseminarier om arbete och funktionshinder inom ramen för den tidigare handlingsplanen. Seminarierna syftade till att stärka kunskaps- och erfarenhetsutbytet på området. Det andra seminariet syftade även till att bidra till det nya samarbetsprogram som var under utveckling. Arbetslivssektorns samarbetsprogram 2018-21[[34]](#footnote-34) riktar sig bland annat till särskilt utsatta grupper och har specifika mål om personer med funktionsnedsättning.

*Nordiska ministerrådet för utbildning och forskningspolitik, MR-U*

ÄK-U har beslutat att funktionshindersperspektivet ska integreras i all verksamhet inom sektorn, inklusive programmen Nordplus och Nordic Master.

ÄK-U bidrog under 2015-17 med medel för två projekt, ett om studentmobilitet och funktionshinder inom högre utbildning och ett annat om mänskliga rättigheter och funktionshinder. Inom ramen för den nuvarande handlingsplanen finansierar U-sektorn ett fortsättningsprojekt på temat studentmobilitet. Genom projektet sprids resultat från det första projektet vid nordiska seminarier, ett i varje land.

Språkpolitiken koordineras i samarbete mellan undervisnings- och kultursektorn. ÄK-U har beviljat medel till det nordiska teckenspråksnätverket.

*Nordiska ministerrådet för Jämställdhet, MR-JÄM*

ÄK-JÄM och ÄK-S stod bakom en ansökan om medel från expertgruppen för hållbar utveckling under 2015-17 som bland annat innefattade projekt om könsrelaterat våld.

*Nordiska ministerrådet för Kultur, MR-K*

ÄK-K behandlade Handlingsplanen för funktionshindersamarbete vid sitt möte i december 2017. Kommittén har en positiv inställning till att delta i implementeringen av planen och diskussionen fortsätter.

*Nordiskt-baltiskt samarbete om digitalisering, MR-DIGITAL*

Vid MR-DIGITAL i december 2017 diskuterade ministrarna implementeringen av EU:s webbtillgänglighetsdirektiv. Sedan dess har bland annat har ett nordiskt expertnätverk upprättats. Nätverket har ett formellt mandat och dess medlemmar representerar tillsynsmyndigheter som ska stödja implementeringen av EU:s webbtillgänglighetsdirektiv.

*Nordiska ministerrådet för Tillväxt, MR-Tillväxt*

Ministerrådets strategi för närings- och innovationspolitik 2018-21[[35]](#footnote-35) samt samarbetsprogrammet för regional utveckling och planering 2017-20[[36]](#footnote-36) är båda relevanta utifrån ett funktionshindersperspektiv, då de bland annat innehåller målsättningar om socialt hållbara städer.

Temagruppen för socialt hållbara städer har föreslagit ett projekt för ÄK-N som handlar om mobilitet i och mellan urbana miljöer.

De nordiska närings- och bostadsministrarna beslutade vid ett möte i Stockholm i maj 2018 att fördjupa samarbetet om harmonisering av byggregler. Projektet leds av svenska Boverket.

Nordic Innovation har ett flertal projekt med syfte att människor ska kunna leva ett mer självständigt liv.

Nordiska ministerrådet för näringsliv utreder för närvarande hur Norden kan bli mer attraktivt som turistmål. Utredarna har tagit del av projektrapporten från NORA-finansierade projektet om tillgänglig turism.

*Nordiska ministerrådet för lagsamarbete, MR-LAG*

MR-LAG fick 2016 ett förslag från Funktionshindersrådet att jämföra juridiska modeller för implementering av UNCRPD.

*Nordiska ministerrådet för finanspolitiskt samarbete, MR-FINANS*

MR-FINANS fick 2016 ett förslag från Funktionshindersrådet att diskutera modeller för ”disability budgeting”, liknande ”gender budgeting” där man gör beslutsfattare mera genusmedvetna. I detta fall skulle man ha fokus på hur beslutsfattandet drabbar/främjar människors förutsättningar för delaktighet.

*Nordiska samarbetet om integration av invandrare*

Nordregios och Nordens välfärdscenters clearingscentral för att samla information och goda exempel inom integrationsområdet har uppmärksammat verksamhet som arbetar specifikt med nyanlända med funktionsnedsättning.

*Nordiska ministerrådets kommunikation*

Inom kommunikationsavdelningen arbetar publikationsenheten och enheten för digitala medier kontinuerligt med tillgänglighetsfrågor. Det finns sedan januari 2019 en särskild temasida om funktionshinderssamarbetet på norden.org och där området synliggörs och bevakas.

# Bilaga 2 Involvering av medlemmar i Rådet för nordiskt samarbete om funktionshinder

Enligt mandatet för ministerrådets funktionshindersråd ska rådet följa upp aktiviteterna i handlingsplanen. För att säkerställa kopplingen mellan rådet och aktiviteterna på ett realistiskt sätt har rådsmedlemmar engagerat sig i arbetsgrupper. Denna organisering har påbörjats men alla rådsmedlemmar har ännu inte valt aktiviteter. Medlemmarna kommer att kontaktas av sekretariatet ad hoc i förhållande till de olika aktiviteternas processer.

Tabell över rådsmedlemmar i arbetsgrupper:

|  |  |
| --- | --- |
| Aktiviteter i handlingsplanen | Arbetsgrupp |
| 1.1 Implementering UNCRPD | Leif Olsen, Bryndís Snaebjörnsdóttir, Karin Flyckt, Pirkko Mahlamäki, Päivi Nurmi-Koikkalainen, Vigdis Endal |
| 1.2 Urfolk | Karin Flyckt, Sanna Ahola |
| 1.3 Barn och unga | Bryndís Snaebjörnsdóttir, Anne-Merete Kissow, Sanna Ahola, Pirkko Mahlamäki, Tóra ved Keldu, Leif Olsen |
| 2.1 Integrering av funktionshindersperspektiv i Nordiska ministerrådets verksamhet | Bryndís Snaebjörnsdóttir, Päivi Nurmi-Koikkalainen,  |
| 2.2 Universell utformning | Gunilla Lindqvist, Susanne Broman, Sif Holst, Bryndís Snaebjörnsdóttir, Karin Flyckt, Ola Balke, Rún Knútsdóttir, Leif Olsen |
| 2.3 Inkluderande arbetsliv i Norden | Anni Sørensen, Bryndís Snaebjörnsdóttir, Pirkko Mahlamäki, Eva Buschman, Þuríður Harpa Sigurðardóttir, Leif Olsen |
| 3.1 Integrering av funktionshindersperspektiv i nordiskt samarbete om gränshinder | Pirkko Mahlamäki, Þuríður Harpa Sigurðardóttir |
| 3.2 Studentmobilitet och funktionshinder | Bryndís Snaebjörnsdóttir, Pirkko Mahlamäki,  |
| 3.3 Samhälls och stadsplanering som stöttar fri rörlighet för alla | Bryndís Snaebjörnsdóttir, Pirkko Mahlamäki, Ola Balke, Leif Olsen |
| Tvärgående perspektiv | Pirkko Mahlamäki, Päivi Nurmi Koikkalainen |

1. <https://www.norden.org/sv/publication/handlingsplan-nordiskt-samarbete-om-funktionshinder-2018-22> [↑](#footnote-ref-1)
2. <https://nordicwelfare.org/funktionshinder/funktionshindersradet/> [↑](#footnote-ref-2)
3. <https://www.norden.org/sv/publication/handlingsplan-nordiskt-samarbete-om-funktionshinder-2015-2017> [↑](#footnote-ref-3)
4. <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/CRPD/Pages/CRPDIndex.aspx> [↑](#footnote-ref-4)
5. <https://www.un.org/sustainabledevelopment/> [↑](#footnote-ref-5)
6. <http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1137&langId=en> [↑](#footnote-ref-6)
7. <https://www.coe.int/en/web/disability> [↑](#footnote-ref-7)
8. <https://www.norden.org/sv/node/7604> [↑](#footnote-ref-8)
9. <https://www.norden.org/sv/declaration/norden-tillsammans-ar-vi-starkare> [↑](#footnote-ref-9)
10. <https://nordicwelfare.org/funktionshinder/> [↑](#footnote-ref-10)
11. <https://nordicwelfare.org/funktionshinder/funktionshinderspolitik-i-norden/> [↑](#footnote-ref-11)
12. <https://nordicwelfare.org/en/projekt/a-nordic-region-for-all/> [↑](#footnote-ref-12)
13. <http://nndr.org/> [↑](#footnote-ref-13)
14. <http://www.nordicmaster.org/> [↑](#footnote-ref-14)
15. <https://nordicwelfare.org/projekt/samer-med-funktionsnedsattning/> [↑](#footnote-ref-15)
16. <https://nordicwelfare.org/evenemang/stod-och-service-utifran-behov-och-rattigheter-oavsett-var-man-bor/> [↑](#footnote-ref-16)
17. <https://nordicwelfare.org/evenemang/urfolk-och-demens-jamlika-forutsattningar-och-villkor/> [↑](#footnote-ref-17)
18. <http://norden.diva-portal.org/smash/record.jsf?pid=diva2%3A971504&dswid=3107> [↑](#footnote-ref-18)
19. <https://nordicwelfare.org/projekt/barn-unga-och-delaktighet/> [↑](#footnote-ref-19)
20. <https://nordicwelfare.wpengine.com/publikationer/funktionshindersperspektiv-och-tillganglighet-i-nordiska-ministerradets-verksamhet/> [↑](#footnote-ref-20)
21. <https://nordicwelfare.wpengine.com/publikationer/funktionshindersperspektiv-och-tillganglighet-i-nordiska-ministerradets-verksamhet-2-uppfoljning-2016/> [↑](#footnote-ref-21)
22. <https://nordicwelfare.wpengine.com/publikationer/funktionshindersperspektiv-och-tillganglighet-inom-nordiska-ministerradets-verksamhet-2017/> [↑](#footnote-ref-22)
23. <https://nordicwelfare.org/publikationer/moten-for-alla-2/> [↑](#footnote-ref-23)
24. <http://norden.diva-portal.org/smash/record.jsf?pid=diva2%3A1181724&dswid=475> [↑](#footnote-ref-24)
25. <https://nordicwelfare.org/projekt/fri-rorlighet-och-funktionshinder/> [↑](#footnote-ref-25)
26. <http://norden.diva-portal.org/smash/record.jsf?pid=diva2%3A702840&dswid=-1209> [↑](#footnote-ref-26)
27. <https://www.norden.org/sv/publication/granshinderradets-arsrapport-2017> [↑](#footnote-ref-27)
28. <https://nordicwelfare.org/projekt/studentmobilitet/> [↑](#footnote-ref-28)
29. <http://www.nordregio.org/about/nordic-co-operation-programmes/nordic-thematic-groups-2017-2020/sustainable-cities-and-urban-development/> [↑](#footnote-ref-29)
30. https://www.norden.org/sv/nordiska-ministerraadet/samarbetsministrarna-mr-sam/deklarationer/norden-2013-tillsammans-aer-vi-starkare [↑](#footnote-ref-30)
31. https://www.norden.org/sv/nordiska-ministerraadet/samarbetsministrarna-mr-sam/arktis/nordiska-ministerraadets-arktiska-samarbetsprogram-2018-2021 [↑](#footnote-ref-31)
32. https://www.norden.org/sv/nordiska-ministerraadet/samarbetsministrarna-mr-sam/estland-lettland-och-litauen [↑](#footnote-ref-32)
33. <https://www.norden.org/sv/node/24486> [↑](#footnote-ref-33)
34. http://norden.diva-portal.org/smash/record.jsf?pid=diva2%3A1182656&dswid=-1508 [↑](#footnote-ref-34)
35. http://norden.diva-portal.org/smash/record.jsf?pid=diva2%3A1166653&dswid=5760 [↑](#footnote-ref-35)
36. http://norden.diva-portal.org/smash/record.jsf?pid=diva2%3A1084682&dswid=-1508 [↑](#footnote-ref-36)